



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ «КОТЛАС»**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «17» марта 2025 г. № 522

г. КОТЛАС

Об основных направлениях долговой политики городского округа «Котлас» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьями 34 и 37 Устава городского округа «Котлас», администрация городского округа «Котлас» **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Основные направления долговой политики городского округа «Котлас» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в официальном периодическом печатном издании – газете «Новый Котлас» и размещению на официальном сайте администрации городского округа Архангельской области «Котлас» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Глава городского
округа «Котлас»

Д.Д. Шевела

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению администрации
городского округа «Котлас»
от «17» марта 2025 г. № 522

**Основные направления долговой политики городского округа «Котлас» на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов**

I. Общие положения

Долговая политика городского округа «Котлас» является составной частью бюджетной политики и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности городского округа «Котлас» в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение долговых обязательств городского округа «Котлас» (далее - долговые обязательства) при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение.

Основные направления долговой политики городского округа «Котлас» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - долговая политика) устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом городского округа «Котлас» (далее - муниципальный долг).

II. Итоги реализации долговой политики

Рост муниципального долга городского округа «Котлас» наблюдался с 2012 по 2018 годы, а в 2019 - 2020 годах и в 2022 году отмечается незначительное снижение его объема. Сокращение долговых обязательств в данные периоды связано прежде всего с тем, что дополнительные поступления собственных доходов направлялись на сокращение объемов привлечения кредитных средств, а не на увеличение расходных обязательств.

Привлечение кредитных средств, ведущее к росту муниципального долга, в остальные периоды обусловлено прежде всего тем, что темпы роста собственных доходов местного бюджета отставали от темпов роста потребности в первоочередных расходах местного бюджета.

В результате объем муниципального долга по итогам исполнения за 2024 год составил 315,0 млн. руб., из которых 225,0 млн. руб. – коммерческий долг. Уровень муниципального долга от собственных доходов местного бюджета составил 24,8 процентов.

В текущем финансовому году в бюджете городского округа «Котлас» разрыв между темпами роста собственных доходов и неотложных первоочередных расходов также значителен, в связи с чем параметры местного бюджета продолжают оставаться дефицитными. По итогам 2025 года на фоне роста расходных обязательств вновь прогнозируется увеличение муниципального долга до 429,0 млн. руб.

В рамках активной долговой политики в городском округе «Котлас» проводятся мероприятия, направленные на минимизацию расходов по обслуживанию муниципального долга.

Активно применяется практика проведения операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета городского округа «Котлас» в виде привлечения и возврата средств муниципальных учреждений для покрытия временных кассовых разрывов.

Денежные средства кредитных организаций привлекаются в рамках муниципальных контрактов на открытие возобновляемых кредитных линий, заключаемых по итогам проведения аукционов, что позволяет снижать процентные ставки за пользование кредитными средствами и оперативно управлять объемом муниципального долга.

В 2022 году муниципальному образованию из областного бюджета предоставлен бюджетный кредит для погашения долговых обязательств в виде кредитов, полученных от кредитных организаций, в сумме 90,0 млн. руб. под 0,1% годовых, что позволило сократить объем банковских кредитов, привлекаемых для финансирования кассовых разрывов, и минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга за счет более низкой процентной ставки по бюджетному кредиту.

В настоящее время в условиях нестабильной экономической ситуации кредитные организации предоставляют кредитные средства исключительно по «плавающей» ставке (ключевая ставка плюс надбавка). Учитывая, что 40 процентов кредитов в долговом портфеле городского округа «Котлас» составляют кредиты по «плавающей» ставке, каждое увеличение ключевой ставки будет приводить к росту расходов на обслуживание муниципального долга.

На постоянной основе проводится системный мониторинг долговых обязательств, который направлен на соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

По итогам 2024 года параметры муниципального долга и расходов на его обслуживание соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга по итогам 2024 года в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, составила 0,1% при уровне не более 15%, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

На 2025 год муниципальный долг и расходы на его обслуживание также запланированы в пределах установленных ограничений.

В целях обеспечения открытости данных информация о величине и структуре муниципального долга ежемесячно размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации городского округа «Котлас» на странице «Финансы» в подразделе «Бюджет» и на официальной публичной странице Финансового управления городского округа «Котлас» в социальной сети «ВКонтакте».

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

1) необходимость финансового обеспечения расходных обязательств городского округа «Котлас», в том числе принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств на федеральном и областном уровне;

2) влияние денежно-кредитной политики Центрального банка Российской Федерации, уровень ключевой ставки и его изменение;

3) обеспечение возможности исполнения обязательств по соглашению о предоставлении бюджету городского округа Архангельской области «Котлас» из областного бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций (далее – соглашение о

предоставлении бюджетного кредита);

4) необходимость индексации расходов городского округа «Котлас» на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, меры социальной поддержки и оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями городского округа «Котлас»;

5) необходимость учета:

изменений, вносимых в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости;

нестабильности конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

IV. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета городского округа «Котлас»;

обеспечение потребностей бюджета городского округа «Котлас» в заемном финансировании;

минимизация расходов бюджета городского округа «Котлас» на обслуживание муниципального долга;

исполнение долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными задачами долговой политики являются:

1) обеспечение выполнения показателей, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в сфере муниципальных заимствований управления муниципальным долгом;

2) поддержание объема и структуры муниципального долга, исключающих неисполнение долговых обязательств;

3) обеспечение возможности выполнения условий соглашения о предоставлении бюджетного кредита;

4) оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам муниципальных заимствований;

5) сокращение рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований.

V. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики являются:

1) эффективное использование временно свободных остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа «Котлас»;

2) осуществление муниципальных внутренних заимствований в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам;

3) проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным муниципальным контрактам на предоставление кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета городского округа «Котлас» и (или) погашения долговых обязательств;

4) использование бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета при условии установления лимита для муниципальных образований;

5) осуществление в текущем порядке мониторинга потенциальных рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований и управлением муниципальным долгом;

6) мониторинг соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

7) проведение операций по досрочному рефинансированию долговых обязательств перед кредитными организациями в целях снижения процентных ставок за пользование кредитными ресурсами и соответственно сокращения расходов на обслуживание муниципального долга.

VI. Анализ рисков для бюджета городского округа «Котлас», возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками для бюджета городского округа «Котлас», возникающими в процессе управления муниципальным долгом, являются:

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета - недопоступление доходов местного бюджета потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств местного бюджета и обеспечения его сбалансированности;

риск рефинансирования - отсутствие возможности осуществить на приемлемых для городского округа «Котлас» условиях новые муниципальные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств;

риск ликвидности - отсутствие на едином счете местного бюджета необходимых средств для полного исполнения долговых и расходных обязательств городского округа «Котлас» в срок;

риск неполучения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета - принятие со стороны вышестоящих органов решений об отказе в согласовании его получения городским округом «Котлас», что влечет за собой необходимость привлечения более дорогостоящих коммерческих кредитов;

риск невыполнения условий соглашения о предоставлении бюджетного кредита - применение мер ответственности со стороны министерства финансов Архангельской области.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка с целью анализа перспективы рефинансирования действующих долговых обязательств городского округа «Котлас»;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.