



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ «КОТЛАС»**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 11 февраля 2021 г. № 253

г. КОТЛАС

**О внесении изменений
в муниципальную программу городского округа
Архангельской области «Котлас» «Обеспечение безопасности
жизнедеятельности населения на территории городского округа
Архангельской области «Котлас» на 2019-2023 годы»**

В соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Котлас», утвержденным постановлением администрации МО «Котлас» от 18 июля 2013 года № 2226 (с изменениями от 09 июля 2014 года № 1515, от 21 января 2015 года № 111, от 08 ноября 2016 года № 2690, от 22 января 2018 года № 136, от 01 июня 2020 года № 984, от 16 июля 2020 года № 1271), решением Собрания депутатов городского округа Архангельской области «Котлас» от 29 января 2021 года № 136-н «О бюджете городского округа «Котлас» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», руководствуясь статьями 34 и 37 Устава городского округа Архангельской области «Котлас», администрация городского округа «Котлас» п о с т а н о в л я е т:

1. Внести изменения в муниципальную программу городского округа Архангельской области «Котлас» «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории городского округа Архангельской области «Котлас» на 2019-2023 годы», утвержденную постановлением администрации МО «Котлас» от 18 сентября 2018 года № 1838 (с изменениями от 06 февраля 2019 года № 264, от 21 марта 2019 года № 588, от 10 июля 2019 года № 1261, от 15 ноября 2019 года № 2143, от 17 января 2020 года № 103, от 02 июля 2020 года № 1158, от 20 октября 2020 года № 1990), изложив муниципальную программу городского округа Архангельской области «Котлас» «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории городского округа Архангельской области «Котлас» на 2019-2023 годы» в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в периодическом печатном издании – газете «Новый Котлас» и размещению на официальном сайте администрации городского округа Архангельской области «Котлас» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета гражданской защиты администрации городского округа «Котлас» Никулина А.Н.

И.о. Главы городского
округа «Котлас»

А.А. Бурбах

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации
городского округа «Котлас»
от 11 февраля 2021 г. № 253

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ «КОТЛАС»
«ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ «КОТЛАС» НА 2019-2023 ГОДЫ»**

**ПАСПОРТ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ «КОТЛАС» «ОБЕСПЕЧЕНИЕ
БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА
ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
«КОТЛАС» НА 2019-2023 ГОДЫ»**

Наименование Программы	Муниципальная программа городского округа Архангельской области «Котлас» «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории городского округа Архангельской области «Котлас» на 2019-2023 годы» (далее – Программа).
Ответственный исполнитель	Администрация городского округа «Котлас».
Соисполнители муниципальной Программы	- Комитет гражданской защиты администрации городского округа «Котлас».
Участники	- МКУ «Служба спасения».
Цели муниципальной Программы	- обеспечение сохранности жизни, здоровья граждан и их имущества; - повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения на территории городского округа «Котлас»; - формирование эффективной системы профилактики преступлений и правонарушений.
Задачи муниципальной Программы	- повышение эффективности системы пожарной безопасности; - совершенствование мер предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории городского округа «Котлас», проведение мероприятий гражданской обороны; - укрепление материально-технической базы спасательного учреждения; - осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах; - профилактика правонарушений и преступлений, в том числе террористического и экстремистского характера.
Сроки и этапы реализации муниципальной Программы	2019 – 2023 годы.
Основные целевые показатели муниципальной Программы	- обеспечение первичных мер пожарной безопасности (мониторинг состояния пожарных водоёмов и пожарных гидрантов); - обеспечение безопасности людей на водных

	<p>объектах: проведение рейдов; - обеспечение безопасности людей на водных объектах: распространение памяток; - обучение населения и пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.</p>
<p>Объемы и источники финансирования муниципальной программы</p>	<p>Общий объем финансирования – 89345,9 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета городского округа «Котлас» - 88680,9 тыс. рублей; средства областного бюджета – 665,0 тыс. рублей.</p>

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программно-целевыми методами

Настоящая Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве», Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральным законом от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа Архангельской области «Котлас».

Необходимым условием поддержания нормальной жизнедеятельности является обеспечение общественной безопасности, при этом сфера общественной безопасности включает:

- предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обеспечение противопожарной безопасности на территории городского округа «Котлас»;
- обеспечение безопасности людей на водных объектах;
- профилактику преступлений и правонарушений;
- недопущение и своевременное пресечение любых проявлений терроризма и экстремизма.

Серьезную угрозу безопасности населения, территории, объектов производственного и социального назначения могут содержать возникающие чрезвычайные ситуации природного, техногенного, а также террористического характера. Одним из наиболее опасных и часто встречающихся проявлений чрезвычайных ситуаций являются пожары.

Анализ сложившейся ситуации показывает, что не все установленные нормы и правила по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров в полном объеме реализованы на территории городского округа «Котлас».

Увеличение уровня противопожарной защиты муниципальных учреждений, минимизации размеров последствий, связанных с пожарами, а также уменьшение травматизма и гибели людей на пожарах можно добиться установкой в муниципальных учреждениях образования и культуры систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре и автоматического пожаротушения.

Вместе с тем территория городского округа «Котлас» подвержена воздействию широкого спектра опасных природных факторов, из которых наибольшую опасность представляют наводнения.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» статья 11 пункт 2 органы местного самоуправления самостоятельно создают резервы финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Решение об их использовании принимает орган, создавший этот резерв.

Успех аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций достигается:

- заблаговременной подготовкой сил и средств к действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
- экстренным реагированием на возникновение чрезвычайной ситуации.

Требуется повысить готовность к действиям в чрезвычайных ситуациях МКУ «Служба спасения».

Настоящей Программой предусматривается оснащение МКУ «Служба спасения» современным и эффективным оборудованием, которое за счет текущего финансирования закупить не представляется возможным из-за его высокой стоимости.

Развитие и совершенствование опережающих мер предупреждения различных чрезвычайных ситуаций и ликвидация их последствий обусловлены особой важностью государственных задач, решаемых городским округом.

Сложившаяся криминогенная обстановка диктует необходимость формирования эффективного механизма контроля и влияния на криминальную среду с целью ограничения её роли в социально-экономических процессах в городском округе, в первую очередь путем укрепления материально-технической базы ОМВД России «Котласский» с целью повышения возможности предотвращения и раскрытия преступлений и правонарушений.

В современных условиях в связи с ростом приоритетности задач антитеррористической деятельности Федеральными законами РФ органам местного самоуправления, наряду с правоохранительными органами предписано участие в профилактике терроризма и экстремизма.

Таким образом, обеспечение безопасности жизнедеятельности населения подразумевает решение комплекса многогранных и сложных взаимосвязанных задач различного характера. Действующее законодательство, конкретизирует эти задачи и относит к полномочиям органов местного самоуправления проведение следующих мероприятий:

- обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения в границах городского округа;
- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;
- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Анализ приведенного перечня позволяет утверждать, что полномочия органов местного самоуправления охватывают практически всю сферу безопасности жизнедеятельности населения. Спецификой указанных полномочий является большой объем и различный характер направлений деятельности, их полноценная реализация обуславливает необходимость учета множества различных по своей природе факторов и возможна только на основе системного анализа и управления рисками, эффективного прогнозирования ситуации. Основопологающими элементами в системе регулирования деятельности по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения должны быть координация усилий различных служб, планирование их деятельности на определенные периоды и в определенных направлениях, с учетом перспектив развития городского округа.

Все это требует создания системы мероприятий, регламентации которых и посвящена настоящая Программа.

2. Цели, задачи, ожидаемые результаты от реализации Программы

Цель настоящей Программы имеет комплексный характер, она включает в себя:

- обеспечение сохранности жизни, здоровья граждан и их имущества;
- повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения на территории городского округа «Котлас»;

- формирование эффективной системы профилактики преступлений и правонарушений.

Для достижения указанных целей каждой из составных частей программы необходимо решение следующих задач:

- совершенствование мер предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории городского округа «Котлас», проведение мероприятий гражданской обороны;

- укрепление материально-технической базы спасательных учреждений;

- повышение эффективности системы пожарной безопасности;

- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

- повышение безопасности дорожного движения;

- профилактика правонарушений и преступлений, в том числе террористического и экстремистского характера.

Реализация мероприятий Программы предусмотрена в период с 2019 до 2023 года.

Ожидаемыми результатами от реализации Программы являются:

- снижение общего уровня рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- снижение количества пожаров, исключение случаев гибели и травматизма людей при пожарах и сокращение материального ущерба;

- снижение уровня преступности на территории городского округа «Котлас», создание и укрепление среди населения атмосферы спокойствия и стабильности.

Социально-экономический эффект от реализации Программы выражается:

- в снижении социальной напряженности среди населения вследствие повышения уровня его защищенности от пожаров и других чрезвычайных ситуаций;

- минимизации размеров последствий чрезвычайных ситуаций;

- уменьшения гибели и травматизма людей;

- сокращение расходов бюджетов всех уровней, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций.

Таблица № 1

Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевых показателей					
		базовый 2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
1. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности (мониторинг состояния пожарных водоёмов)	единиц	32	32	32	35	35	35
2. Обеспечение безопасности людей на водных объектах: - проведение рейдов	единиц	48	49	50	51	52	53
3. Обеспечение безопасности людей на водных объектах: - распространение памяток	шт.	2000	2500	3000	3500	4000	4500
4. Обучение населения и пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	чел.	3150	3170	3190	3210	3230	3250

3. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета городского округа «Котлас».

Общий объем финансирования Программы в 2019 – 2023 годах составляет 89345,9 тыс. рублей, в том числе: за счет бюджета городского округа «Котлас» - 88680,9 тыс. рублей, за счет областного бюджета – 665,0 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования Программы по источникам, направлениям расходования средств по годам

Источники и направления финансирования	Объем финансирования, всего (тыс.руб.)	В том числе (тыс. рублей)				
		2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Всего по Программе	89345,9	16681,8	18630,6	19004,5	17514,5	17514,5
в том числе:						
бюджет городского округа «Котлас»	88680,9	16681,8	17965,6	19004,5	17514,5	17514,5
областной бюджет	665,0	0,0	665,0	0,0	0,0	0,0

Объём финансирования Программы носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению при формировании бюджета городского округа «Котлас».

Ответственный исполнитель действующей Программы, с учётом хода её реализации в предыдущие годы, уточняет объёмы необходимых средств из муниципального бюджета для финансирования мероприятий программы в планируемом году и представляет бюджетную заявку с необходимым обоснованием в Финансовое управление администрации городского округа «Котлас».

Выделение средств финансового резерва Программы осуществляется только на основании решения комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности городского округа Архангельской области «Котлас».

4. Система управления реализацией Программы

Общий контроль за исполнением муниципальной Программы осуществляет Первый заместитель Главы администрации

городского округа «Котлас».

Ответственность за реализацию муниципальной Программы, в том числе за достижение целевых показателей результативности Программы, несет председатель Комитета гражданской защиты администрации городского округа «Котлас».

Контроль за реализацией муниципальной Программы проводится на основании отчетов об исполнении Программы, результатов проведенного мониторинга, отчетов об исполнении бюджета городского округа «Котлас» по целевым статьям, а также путем плановых и внеплановых проверок.

С целью обеспечения оперативного мониторинга выполнения Программы в Финансовое управление администрации городского округа «Котлас» ежеквартально исполнителями Программы направляются отчеты о проделанной работе до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Отчеты содержат:

- перечень выполненных мероприятий Программы с указанием объемов и источников финансирования и непосредственных результатов выполнения Программы;
- анализ причин несвоевременного выполнения программных мероприятий.

Критериями оценки эффективности реализации Программы являются:

- степень достижения заявленных результатов реализации Программы;
- процент отклонения достигнутых значений показателей эффективности от плановых значений;
- динамика показателей эффективности реализации Программы.

После окончания срока реализации Программы исполнители Программы представляют в Финансовое управление администрации городского округа «Котлас» не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, итоговый отчет о её реализации.

Годовой итоговый отчет о реализации Программы должен содержать:

- а) пояснительную записку, в которой указывается:
 - общая характеристика выполнения Программы;
 - степень достижения запланированных результатов и намеченных целей Программы;
 - оценка результативности бюджетных расходов и мероприятий по привлечению денежных средств;
 - общий объем фактически произведенных расходов, всего и в том числе по источникам финансирования;
 - оценка эффективности реализации Программы;
- б) таблицу, в которой указываются:
 - данные об использовании средств бюджета городского округа

«Котлас» и средств иных, привлекаемых для реализации Программы, источников по каждому программному мероприятию и в целом по Программе;

- по мероприятиям, не завершённым в утверждённые сроки, - причины их невыполнения и предложения по дальнейшей реализации.

По показателям, не достигшим запланированного уровня, приводятся причины невыполнения и предложения по их дальнейшему достижению.

Корректировка Программы, в том числе включение в неё новых мероприятий, осуществляется в установленном порядке по предложению Исполнителя программы. Внесение изменений в настоящую программу, осуществляется постановлением администрации городского округа Архангельской области «Котлас».

ПРИЛОЖЕНИЕ

к муниципальной программе
городского округа Архангельской области «Котлас»
«Обеспечение жизнедеятельности населения
на территории городского округа Архангельской
области «Котлас» на 2019-2023 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий муниципальной программы городского округа Архангельской области «Котлас»
«Обеспечение жизнедеятельности населения на территории городского округа Архангельской области «Котлас»
на 2019-2023 годы»

Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель/соисполнители (участники)	Источники финансирования	Объемы финансирования, (тыс.руб.)					Ожидаемые результаты реализации мероприятия	
			Всего	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год		2023 год
I. Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, защита населения и территории городского округа «Котлас» от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона									
1. Развитие и содержание единой дежурно-диспетчерской службы городского округа «Котлас»	Администрация городского округа «Котлас»/ Комитет гражданской защиты администрации городского округа «Котлас»	Бюджет городского округа «Котлас»							1. Сокращение времени обработки информации об аварийных и чрезвычайных ситуациях. Своевременное прибытие оперативной группы на место ЧС.
2. Обучение населения и пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Администрация городского округа «Котлас»/ Комитет гражданской защиты администрации городского округа «Котлас»	Бюджет городского округа «Котлас»							2. Повышение уровня образования в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций должностных лиц муниципальных предприятий и учреждений, неработающего населения.

3. Развитие и совершенствование гражданской обороны и защиты населения городского округа «Котлас»	Администрация городского округа «Котлас»/ Комитет гражданской защиты администрации городского округа «Котлас»	Бюджет городского округа «Котлас»							3. Совершенствование способов защиты населения городского округа «Котлас».
4. Ремонт, техническое обслуживание, прочие работы и услуги по наружному противопожарному водоснабжению	Администрация городского округа «Котлас»/ Комитет гражданской защиты администрации городского округа «Котлас»	Бюджет городского округа «Котлас»							4. Минимизация размеров последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с пожарами
5. Обеспечение безопасности людей на водных объектах городского округа «Котлас»	Администрация городского округа «Котлас»/ Комитет гражданской защиты администрации городского округа «Котлас»	Бюджет городского округа «Котлас»							5. Снижение гибели и травматизма, обеспечение безопасности людей на водных объектах городского округа «Котлас».
6. Повышение устойчивости социально-значимых объектов жизнеобеспечения	Администрация городского округа «Котлас»/ Комитет гражданской защиты администрации городского округа «Котлас»	Бюджет городского округа «Котлас»							6. Бесперебойность работы объектов жизнеобеспечения городского округа «Котлас» при возникновении ЧС.
7. Создание муниципального резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального	Администрация городского округа «Котлас»/ Комитет гражданской защиты администрации городского округа «Котлас»	Бюджет городского округа «Котлас»							7. Обеспечение пострадавшего населения предметами первой необходимости.

характера										
8. Обеспечение жизнедеятельности населения, предупреждение чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	Администрация городского округа «Котлас»/ Комитет гражданской защиты администрации городского округа «Котлас»	Бюджет городского округа «Котлас»								8. Оперативное административное реагирование в ситуациях, связанных с угрозой возникновения чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и обеспечением жизнедеятельности населения.
9. Создание финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	Администрация городского округа «Котлас»/ Комитет гражданской защиты администрации городского округа «Котлас»	Бюджет городского округа «Котлас»								9. Оперативное административное реагирование в чрезвычайных ситуациях, связанных с ликвидацией их последствий.
10. Совершенствование материально-технической базы МКУ «Служба спасения»	Администрация городского округа «Котлас»/ МКУ «Служба спасения»	Бюджет городского округа «Котлас»								10. Повышение эффективности защиты населения и территории городского округа «Котлас» и повышение эффективности ликвидации ЧС
11. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории городского округа «Котлас»	Администрация городского округа «Котлас»/ Комитет гражданской защиты администрации городского округа «Котлас»	Бюджет городского округа «Котлас»								11. Минимизация размеров последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с пожарами
Итого по I разделу:		Бюджет городского округа «Котлас»	4386,5	834,5	993,6	852,8	852,8	852,8		
		Областной бюджет	665,0	0,0	665,0	0,0	0,0	0,0		
			5051,5	834,5	1658,6	852,8	852,8	852,8	ИТОГО по I разделу	

**II. Профилактика правонарушений, противодействие терроризму и экстремизму,
развитие (построение) АПК «Безопасный город» на территории городского округа «Котлас»**

12. Обслуживание сети видеонаблюдения на территории городского округа «Котлас» в рамках АПК «Безопасный город»	Администрация городского округа «Котлас»/ Комитет гражданской защиты администрации городского округа «Котлас»	Бюджет городского округа «Котлас»							12. Повышение антитеррористической защищенности населения и территории городского округа «Котлас»
13. Создание сети видеонаблюдения на территории городского округа «Котлас»	Администрация городского округа «Котлас»/ Комитет гражданской защиты администрации городского округа «Котлас»	Бюджет городского округа «Котлас»							13. Повышение антитеррористической защищенности населения и территории городского округа «Котлас»
14. Профилактика правонарушений, обеспечение безопасности и общественного порядка	Администрация городского округа «Котлас»/ Комитет гражданской защиты администрации городского округа «Котлас»	Бюджет городского округа «Котлас»							14. Повышение уровня безопасности, снижение количества правонарушений
15. Выпуск методических и информационных материалов по противодействию экстремизму и терроризму	Администрация городского округа «Котлас»/ Комитет гражданской защиты администрации городского округа «Котлас»	Бюджет городского округа «Котлас»							15. Повышение антитеррористической защищенности населения и территории городского округа «Котлас»

Итого по III разделу:		Бюджет городского округа «Котлас»	83930,6	15720,4	16930,4	18086,6	16596,6	16596,6	
		Областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
			83930,6	15720,4	16930,4	18086,6	16596,6	16596,6	ИТОГО по III разделу
ИТОГО по программе:		Бюджет городского округа «Котлас»	88680,9	16681,8	17965,6	19004,5	17514,5	17514,5	
		Областной бюджет	665,0	0,0	665,0	0,0	0,0	0,0	
			89345,9	16681,8	18630,6	19004,5	17514,5	17514,5	ИТОГО по Программе