



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КОТЛАС»**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 марта 2019 г. № 602

г. КОТЛАС

**О создании и организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в администрации МО «Котлас»**

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, постановлением Правительства Архангельской области от 26.02.2019 № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области», руководствуясь статьями 34 и 37 Устава МО «Котлас», администрация МО «Котлас» п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации МО «Котлас» (далее - Положение).

2. Управлению экономического развития администрации МО «Котлас» (далее - Управление):

1) осуществлять координацию деятельности по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах администрации МО «Котлас» (далее соответственно - антимонопольный комплаенс, органы администрации МО «Котлас»);

2) ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным, представлять в министерство экономического развития Архангельской области сводный доклад администрации МО «Котлас» об антимонопольном комплаенсе,

утвержденный Общественным советом МО «Котлас».

3. Органам администрации МО «Котлас»:

1) при создании и организации антимонопольного комплаенса руководствоваться Положением;

2) до 01.04.2019 правовым актом органа администрации МО «Котлас» определить уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо) органа администрации МО «Котлас», ответственное за осуществление антимонопольного комплаенса в органе администрации МО «Котлас», копию указанного правового акта органа администрации МО «Котлас» направить в Управление;

3) ежегодно, до 15 января года, следующего за отчетным, представлять в Управление доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в официальном периодическом издании газете «Новый Котлас» и размещению на официальном сайте администрации МО «Котлас» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава МО «Котлас»

А.В. Бральнин

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению
администрации МО «Котлас» от
22 марта 2019 г. № 602

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации МО
«Котлас»

I. Общие положения

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, постановлением Правительства Архангельской области от 26.02.2019 № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области», определяет порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации МО «Котлас».

2. Понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции (далее - антимонопольное законодательство).

3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

1) обеспечение соответствия деятельности органов администрации МО «Котлас» требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности органов администрации МО «Котлас».

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности органов администрации МО «Котлас» требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности организации в органах администрации МО «Котлас» антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса органы администрации МО «Котлас» руководствуются следующими принципами:

1) заинтересованность руководства органа администрации МО

«Котлас» в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

2) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства; обеспечение информационной открытости функционирования действующего в органе администрации МО «Котлас» антимонопольного комплаенса;

3) непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;

4) совершенствование системы антимонопольного комплаенса.

II. Уполномоченное подразделение (должностное лицо), ответственное за осуществление антимонопольного комплаенса в органе администрации МО «Котлас»

6. Общий контроль за организацией и функционированием в органе администрации МО «Котлас» антимонопольного комплаенса осуществляется руководителем органа администрации МО «Котлас», который:

1) определяет уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо), ответственное за осуществление антимонопольного комплаенса в органе администрации МО «Котлас»;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение работниками органа администрации МО «Котлас» настоящего Положения;

3) рассматривает материалы, отчеты, справки и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. Обязанностями уполномоченного структурного подразделения (должностного лица), указанного в подпункте 1 пункта 6 настоящего Положения, являются:

1) разработка, согласование и внедрение правовых актов органа администрации МО «Котлас», обеспечивающих развитие и функционирование антимонопольного комплаенса в органе администрации МО «Котлас»;

2) координация и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса в органе администрации МО «Котлас»;

3) контроль за функционированием антимонопольного комплаенса в органе администрации МО «Котлас»;

4) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности органа администрации МО «Котлас», учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

5) инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения

антимонопольного законодательства в органе администрации МО «Котлас»;

6) информирование должностных лиц органа администрации МО «Котлас», в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, и руководителя органа администрации МО «Котлас» о выявленных рисках;

7) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями органа администрации МО «Котлас» по вопросам реализации антимонопольного комплаенса в органе администрации МО «Котлас»;

8) взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области и министерством экономического развития Архангельской области.

Уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо) органа администрации МО «Котлас» осуществляет указанные обязанности во взаимодействии с другими структурными подразделениями органа администрации МО «Котлас».

8. Оценку эффективности организации и функционирования в органах администрации МО «Котлас» антимонопольного комплаенса осуществляет Общественный совет МО «Котлас».

9. К функциям Общественного совета МО «Котлас» относятся:

1) рассмотрение и оценка мероприятий органов администрации МО «Котлас» в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

10. В целях обеспечения соответствия деятельности органа администрации МО «Котлас» требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

11. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) органа администрации МО «Котлас» совместно с другими структурными подразделениями органа администрации МО «Котлас» на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ проектов нормативных правовых актов МО «Котлас», разработанных в органе администрации МО «Котлас», и принятых нормативных правовых актов МО «Котлас», относящихся к сфере деятельности органа администрации МО «Котлас», реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства

(далее соответственно - проекты актов, принятые акты), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

3) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

4) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

12. Анализ выявленных в органе администрации МО «Котлас» нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа в органе администрации МО «Котлас» реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление сбора сведений, в том числе в структурных подразделениях органа администрации МО «Котлас», о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства в органе администрации МО «Котлас», который содержит классифицированные по сферам деятельности органа администрации МО «Котлас» сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных органом администрации МО «Котлас» на недопущение повторения нарушения.

13. Анализ принятых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится органами администрации МО «Котлас» путем анализа:

1) принятых Федеральной антимонопольной службой или Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области мер реагирования на нарушения антимонопольного законодательства (предписания, предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства);

2) актов прокурорского реагирования на принятые акты, не соответствующие антимонопольному законодательству;

3) решений суда о признании принятых актов в области конкуренции несоответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими;

4) экспертных заключений федеральных органов исполнительной власти в сфере юстиции на принятые акты в области конкуренции;

5) предложений по совершенствованию принятых актов, направляемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти Архангельской области, организациями и

физическими лицами;

6) обращений организаций и физических лиц;

7) информации правоприменительных органов, актов контрольных и надзорных органов;

8) информации, формируемой на основе социологических исследований, и информации, полученной через средства массовой информации.

14. При проведении анализа проектов актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству реализуются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте администрации МО «Котлас» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проектов нормативных правовых актов МО «Котлас» с приложением пояснительной записки, в которой содержится указание на необходимость обоснования реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от граждан и организаций замечаний и предложений по проекту акта в части соблюдения антимонопольного законодательства;

3) подготовка по итогам рассмотрения полученных замечаний и предложений по проекту акта справки о выявлении (отсутствии) в проекте акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

15. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений, в том числе в структурных подразделениях органа администрации МО «Котлас», о практике применения в органе администрации МО «Котлас» антимонопольного законодательства;

2) по итогам сбора информации о практике применения в органе администрации МО «Котлас» антимонопольного законодательства подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в органе администрации МО «Котлас», а также при необходимости - о проблемах правоприменения в части конкуренции;

3) проведение рабочих совещаний в органе администрации МО «Котлас» по обсуждению результатов практики применения в органе администрации МО «Котлас» антимонопольного законодательства и по вопросам проблем правоприменения;

4) по итогам проведения совещания, предусмотренного подпунктом 3 настоящего пункта, составляется протокол, а также при необходимости подготавливаются предложения по решению проблем правоприменения в области конкуренции.

16. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа администрации МО «Котлас» по развитию

конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

17. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению к настоящему Положению.

18. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) органа администрации МО «Котлас» совместно с другими структурными подразделениями органа администрации МО «Котлас» составляется описание рисков, в которое включается также оценка причин и условий возникновения рисков.

19. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

20. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) органа администрации МО «Котлас» совместно с другими структурными подразделениями органа администрации МО «Котлас» разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

21. Уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо) совместно с другими структурными подразделениями органа администрации МО «Котлас» осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

22. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования в органе власти антимонопольного комплаенса

23. В целях оценки эффективности функционирования в органе администрации МО «Котлас» антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного структурного подразделения (должностного лица), так и для других структурных подразделений органа администрации МО «Котлас» и органа администрации МО «Котлас» в целом.

24. Методика расчета ключевых показателей эффективности

функционирования в органе администрации МО «Котлас» антимонопольного комплаенса разрабатывается уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) органа администрации МО «Котлас» по согласованию с Управлением с учетом методик, разработанных федеральным антимонопольным органом.

25. Уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо) органа администрации МО «Котлас» совместно с другими структурными подразделениями органа администрации МО «Котлас» проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в органе администрации МО «Котлас».

26. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в органе администрации МО «Котлас» антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

27. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения органом администрации МО «Котлас» антимонопольного законодательства;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения органом администрации МО «Котлас» антимонопольного законодательства;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется Управлением в Общественный совет МО «Котлас» на утверждение (не реже одного раза в год).

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом МО «Котлас», размещается на официальном сайте администрации МО «Котлас» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом МО «Котлас», направляется Управлением в министерство экономического развития Архангельской области ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Положению об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям антимонопольного
законодательства в администрации МО «Котлас»

УРОВНИ РИСКОВ

нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа администрации МО «Котлас» по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют
Незначительный уровень	вероятность выдачи органу администрации МО «Котлас» предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи органу администрации МО «Котлас» предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи органу администрации МО «Котлас» предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

