

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О запрете продажи безалкогольных
тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в отдельных местах
на территории Архангельской области»**

Проект областного закона «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в отдельных местах на территории Архангельской области» разработан в целях реализации в законодательстве Архангельской области полномочий, представленных Федеральным законом от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – «Федеральный закон № 304-ФЗ»).

В силу положений статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ в региональных законах предоставлено право установления запрета продажи напитков в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, а также установления ограничения времени и мест продажи напитков.

Также исполнительным органам субъектов Российской Федерации представлено право ограничивать продажу напитков в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий и на прилегающих к таким местам территориях, а также на время проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, спортивных соревнований.

Предусмотрено проведение регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) за соблюдением запретов и ограничений, установленных статьями 2 – 4 Федерального закона № 304-ФЗ.

В подобном регулировании в Архангельской области имеется острая необходимость.

Граждане, в том числе несовершеннолетние, без каких-либо ограничений приобретают напитки, потребляя их в количестве, которое наносит безусловный вред их здоровью, прежде всего сердечно-сосудистой системе. Кроме того, регулярное потребление данных напитков формирует соответствующую зависимость от них, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний.

Безалкогольные тонизирующие напитки (в том числе энергетические) имеют свою специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их состав входят тонизирующие компоненты: кофеин, таурин, L-карнитин, глюкуронолактон. Основными компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12).

Учитывая, что содержание кофеина в таких напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск этих напитков производится в упаковках объемом 250 мл и более, и не исключая возможности употребления тонизирующего напитка молодым человеком более одной упаковки в день, это может привести к негативному влиянию на здоровье.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 № 476-ст «Об утверждении национального стандарта» утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия» с датой введения в действие 1 января 2009 года. В ГОСТе указывается на необходимость дачи производителями потребителям тонизирующих и энергетических напитков рекомендаций по ограничению суточного потребления (в упаковочных единицах) в соответствии с содержанием биологически активных веществ в потребительской упаковке и значениями верхних допустимых уровней суточного потребления.

Учитывая изложенное, проектом областного закона предлагается установить запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Полномочия Правительства области дополнить положениями, предусматривающими право ограничивать продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических):

1) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются Правительством Архангельской области, при согласовании в установленном порядке проведения указанных мероприятий;

2) на время проведения физкультурных и спортивных мероприятий, спортивных соревнований, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Аналогичные ограничения введены в более 60 субъектов Российской Федерации.

**Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность
предлагаемого правового регулирования законопроекта
в рамках проведения оценки регулирующего воздействия**

1. Степень регулирующего воздействия – высокая. Законопроект содержит положения, устанавливающие новые ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Негативный эффект от реализации законопроекта может заключаться в снижении доходов хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

3. По состоянию на 18.04.2025 аналогичные законы приняты и действуют в более 60 регионах.

4. Цель предлагаемого законопроектом правового регулирования заключается в охране здоровья граждан от воздействия потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), укрепления общественного здоровья, культуры потребления указанных напитков, защиты прав граждан.

5. Предлагаемое правовое регулирование разработано в соответствии с Федеральным законом 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которому субъекты РФ наделяются правом установления запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Безалкогольные тонизирующие напитки (в том числе энергетические) имеют свою специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их состав входят тонизирующие компоненты: кофеин, таурин, L-карнитин, глюкуронолактон. Основными компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12). Учитывая, что содержание кофеина в таких напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск этих напитков производится в упаковках объемом 250 мл и более, и не исключая возможности употребления тонизирующего напитка человеком более одной упаковки в день, это может привести к негативному влиянию на здоровье.

В настоящее время граждане, в первую очередь молодежь, без каких-либо ограничений приобретают безалкогольные тонизирующие напитки, потребляя их в количестве, которое наносит безусловный вред их здоровью, прежде всего сердечно-сосудистой системе. Регулярное потребление данных напитков формирует соответствующую зависимость от них, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 года № 476-ст «Об утверждении национального стандарта» утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия». В ГОСТе указывается на необходимость дачи производителями потребителям тонизирующих и энергетических напитков рекомендаций по ограничению суточного потребления (в упаковочных единицах) в соответствии с содержанием биологически активных веществ в потребительской упаковке и значениями верхних допустимых уровней суточного потребления.

Учитывая ограничение суточного потребления таких напитков, полагаем необходимым и целесообразным законодательно урегулировать сложившуюся ситуацию и ввести запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Предлагаемый вариант правового регулирования является наиболее оптимальным способом решения выявленной проблемы.

6. Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную торговлю в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Органом-разработчиком проведена количественная оценка потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования: данное правовое регулирование будет распространяться на деятельность порядка 3000 субъектов.

7. Принятие проекта акта не предусматривает изменение функций, штатного расписания уполномоченного исполнительного органа области.

Постановлением Правительства Архангельской области от 18.03.2025 № 217-пп «О внесении изменений в Положение о министерстве агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области» министерство агропромышленного комплекса и торговли области наделено полномочием по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Проектом областного закона предлагается определить предмет осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических),

а также транслировать норму об отнесении к полномочиям Правительства области полномочия об утверждении положения о данном виде контроля.

Вопрос изменения функций, штатного расписания министерства агропромышленного комплекса и торговли области рассмотрен при корректировке положения о данном министерстве.

8. Реализация законопроекта не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Архангельской области.

9. Положения законопроекта вступают в силу со дня официального опубликования соответствующего областного закона.

10. После принятия областного закона прокуратурой области и автономного округа планируется размещение информации о необходимости соблюдения хозяйствующими субъектами требований к продаже безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», средствах массовой информации.

11. Невозможно дальнейшее отслеживание достижений целей предлагаемого правового регулирования.